

► **Verslag**

14 oktober 2015

**Begeleidingscommissie –
Vergadering van 14 oktober 2015**

Aanwezige leden:

- Peter VERMEULEN, kabinet JAMBON
- Jérôme GLORIE, Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid
- Isabelle ROBIETTE, AD Civiele Veiligheid
- Vran SRAN, AD Civiele Veiligheid
- Hilde VANDEN BERGHE, AD Civiele Veiligheid
- Gerd VAN CAUWENBERGHE, federale dienst Gouverneur Antwerpen
- Thierry LEBACQ, federale dienst Gouverneur Henegouwen
- Chris ADDIERS, Brandweervereniging van Vlaanderen
- Grégoire QUENTIN, Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique
- Frank MAERTENS, Raad van Zonecommandanten Vlaanderen
- Philippe FILLEUL, Commission des commandants des zones francophones et germanophone
- Geert OLLIVIER, Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers
- Lucien LETOCART, association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique
- Johan IDE, vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest
- Kris VERSAEN, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- John ROBERT, Union des villes et communes de Wallonie
- Nathalie TABURIAUX, vertegenwoordigster Waals Gewest
- Marcel VAN DER AUWERA, FOD Volksgezondheid
- Willy Van der Straete, directeur a.i. KCCE

Verontschuldigd:

- Joy DONNE, kabinet JAMBON
- Jurgen CALLAERTS, kabinet JAMBON
- Isabelle MAZZARA, Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken
- Harmen LECOK, Kabinet De Block
- Cliff RICHART, FOD Begroting
- Cathy BERX, Gouverneur van de provincie Antwerpen
- Luc MAES, federale dienst Gouverneur Antwerpen;
- Tommy LECLERCQ, Gouverneur van de federale dienst Gouverneur Henegouwen
- Sebastien CRAMPONT, vertegenwoordiger van het Waals Gewest
- Marnic De Meulemeester, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Filip Dekiere, Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België
- Jacques GOBERT, Union des villes et communes de Wallonie

Afwezig:

- Frans DE KOCK, operationele eenheid van Liedekerke
- Sophie DELSEMME, vertegenwoordigster van het Waals Gewest
- Laurent DEMARQUE, Brussel Hoofdstedelijk Gewest

Uw contactpersoon: Hilde Vanden Berghe

T: 02 500 21 85

E-mail: hilde.vandenbergh@ibz.fgov.be

F: 02 500 24 58

De heer Peter Vermeulen zit de vergadering voor.

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 9 september 2015

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten heeft volgende opmerkingen/aanvullingen op het verslag van de vergadering van 9 september 2015:

- de dringende geneeskundige hulpverlening: de stand van zaken in de werkzaamheden van Volksgezondheid werden te beperkt weergegeven
- de problematiek "korporaal +": te weinig scherp geformuleerd
- er werd niets genotuleerd rond de problematiek van de verbindingsofficieren

De heer John Robert was aanwezig (en niet afwezig) op de vergadering van 9 september 2015.

Het verslag van de vergadering van 9 september 2015 wordt aangepast in functie van deze opmerkingen.

De leden van de Commissie keuren verder het verslag goed.

Voorstellen van aanpassingen aan het verslag van 9 september 2015:

(1) Het punt «SAH» van het punt Varia wordt geherformuleerd als volgt: «De vertegenwoordiger van de BVV vermeldt de problematiek van het einde van de overgangperiode om de onderofficier in een voertuig te mogen vervangen door een korporaal met het brevet van sergeant. Aangezien het opleidingsbesluit nog niet klaar was, konden de zones niet zorgen voor de nodige bevorderingen teneinde te beschikken over voldoende sergeanten om te beantwoorden aan de voorwaarden van het besluit SAH vanaf 7 december 2015. Er wordt gevraagd om de periode gedurende welke de korporaal die het brevet van sergeant heeft, de onderofficier mag vervangen, te verlengen. De vertegenwoordiger van het Kabinet zegt dat het gaat om een problematiek die besproken moet worden tijdens de vergaderingen van de zonecommandanten, en hij vraagt zich af of het probleem zich in alle zones voordoet. De vertegenwoordiger van het kabinet stelt verder dat

- de brandweer sinds 2008 moest voorzien in de nodige opleiding en benoeming van sergeanten, bevelvoerder van de eerste wagen,

- dat hiervoor middelen zijn voorzien in de ZOOOP,

- dat het statuut een alternatieve evenwaardige oplossing voorziet in de art. 137 tot 147,

- dat het niet verschijnen van het KB opleiding een erfenis is van vorige regering, maar dat deze ploeg er alles aan gedaan heeft om het weldra te laten verschijnen.

(2) Het laatste streepje van het punt Varia wordt «DMH» genoemd. De inhoud van dit punt wordt vervangen als volgt: «De vertegenwoordiger van de Raad van Zonecommandanten Vlaanderen wil uitleg over de werkzaamheden van de werkgroepen opgericht door Volksgezondheid, meer in het bijzonder over de financiële impact van het resultaat van die werkzaamheden. Hij vraagt bovendien dat er overgangsmaatregelen genomen zouden worden in het kader van de concretisering van die resultaten. Er wordt geantwoord dat de brandweerlieden vertegenwoordigd zijn in die werkgroepen en dus toegang hebben tot de informatie. De leden van de commissie stemmen er evenwel mee in om aan de werkgroep “Meerkost” te vragen voldoende aandacht te besteden aan de meerkost veroorzaakt door de DMH in het kader van de desbetreffende werkzaamheden. De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt dat de meerkost van de DGH niet echt een meerkost is van de hervorming maar een rechtzetting van onwettige praktijken mbt. het overtreden van de arbeidswetgeving in het verleden.

(3) Het volgende punt wordt in het punt Varia toegevoegd «Groep technische ondersteuning»: De vertegenwoordiger van de FRCSBP pleit voor de aanwezigheid van brandweerlieden binnen de administratie, waardoor de technische vragen die door de hervorming ontstaan, efficiënt beantwoord zouden kunnen worden. Hij vraagt eveneens om actiefiches op te stellen teneinde de administratieve werklast van de zones te beperken, maar ook om de procedures éénvormig te maken. Hij zal tegen de volgende vergadering van de commissie een schriftelijk verzoek betreffende die twee punten bezorgen.

2. Opvolging van de discussies van de commissie

WG “Meerkost”

Op 9 september 2015 vond de tweede vergadering van deze werkgroep plaats.

Tijdens deze vergadering werden beslissingen genomen betreffende de verzameling van gegevens en de opdrachten van de werkgroep:

- **betreffende de verzameling van gegevens:**

- **de exploitatiekosten**

De gouverneurs dienen de kosten voor 2013 aan te leveren en in het bijzonder de exploitatiekosten. Hierbij wordt verwezen naar de forfaitaire bijdragen.

De gegevens voor de C-korpsen worden ook via de gouverneurs gevraagd, maar in feite kunnen de gouverneurs deze info opvragen bij de gewesten.

- **de operationele personeelskosten:**

Deze kosten vormen de grootste post van de meerkost.

De zones hebben aan elk brandweerlid een fiche bezorgd met zijn loon volgens de gemeentelijke regeling en zijn loon volgens het nieuwe statuut. Deze

vergelijkende fiches moeten aan de zones opgevraagd worden om de meerkost van het statuut te bepalen.

Begin oktober werd aan de leden van de WG hun advies gevraagd betreffende een voorstel van aanvraagformulier. Tot nu toe werden 2 reacties ontvangen. Op de volgende vergadering moet een akkoord komen op het aanvraagformulier.

- de administratieve personeelskosten

De berekening wordt gedaan op basis van de studie Deloitte van 2008.

De vertegenwoordiger van de BVV deelt mee dat zone Antwerpen1 een nieuwe studie aan Deloitte in 2014 heeft gevraagd. De resultaten lagen nauw bij deze van de studie van 2008 (= dus betrouwbaar).

- de functionele kosten/andere kosten:

Ook hier zal men zich terug baseren op de studie van Deloitte

- **eerstvolgende opdracht van de werkgroep:**

Aan de WG werd gevraagd om alle kosten die een effectieve meerkost van de hervorming vormen te bepalen.

- **Uitwisseling van standpunten**

De vertegenwoordiger van de VVSG wijst er op dat pas binnen een twee jaar de juiste gegevens beschikbaar zullen zijn, en de oefening dan dus verfijnd zal moeten worden.

De vertegenwoordiger van de BVV

- wenst te weten wie aangeschreven werd voor het bezorgen van de gegevens => de gouverneurs werden hiervoor aangeschreven
- deelt tevens me dat pas vanaf het 2^{de} kwartaal 2016 de cijfers zullen "spreken" en dat pas dan de rekeningen zullen gesplitst kunnen worden in verschillende categorieën.

De vraag wordt ook gesteld waarom de individuele gegevens van het brandweerpersoneel worden opgevraagd en gecontroleerd en niet de globale cijfer (voor het korps). De vertegenwoordiger van het Kabinet licht het belang hiervan toe. In 2014 werden, in aanloop naar de installatie van de zones, nog veel aanwervingen, bevorderingen, e.d. uitgevoerd door de gemeenten die moeten niet in aanmerking komen voor de bepaling van de meerkost.

Opmerking van de vertegenwoordiger van de Vlaamse gouverneurs in het kader van de goedkeuring van het verslag op de vergadering van 18/11/2015: de beslissing om rekening te houden met de in 2014 door de gemeenten gedane aanwervingen en bevorderingen voor de bepaling van de meerkosten, behoort tot de WG meerkosten.

- **OKB “Materieel”**

De omzendbrief betreffende de subsidies materieel 2015 wordt eerstdaags verstuurd.

Ter info: de omzendbrief is op 27 oktober naar de zones gestuurd.

Dit schrijven deelt mee welk bedrag elke zone ontvangt, en er wordt ook de short-list aan dit schrijven gevoegd waarop de zone materieel kunnen kiezen om met de federale subsidies te kopen.

Op 12 oktober 2015 vond een vergadering plaats met een afvaardiging van de bijzondere rekenplichtigen vanuit de zones van en experts vanuit de federale diensten van de Gouverneurs, om o.a. een advies op het ontwerp van omzendbrief te geven.

Aan de zones wordt tot 30 april 2016 de tijd gegeven om hun investeringsplan in te dienen en de vastleggingen correct uit te voeren.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse gouverneurs vraagt of dit dan betekent dat het plan betreffende de materieeluitrusting (bedoeld in artikel 223 van de wet van 15/05/2007) wordt uitgesteld. De vertegenwoordiger van de juridische directie verduidelijkt dat deze termijn enkel geldt voor het aankoop met de federale subsidies.

Er wordt ook duidelijkheid gevraagd betreffende de bedragen van de federale dotaties 2016: de zones maken nu hun begroting op basis van de communicatie van de minister Milquet.

De voorzitter van de vergadering deelt mee dat de minister de budgettaire traject voorzien door de minister Milquet wil volgen. Hij voegt toe dat er op de dotaties voor 2016 geen lineaire besparing zal zijn.

- **OKB “Opleiding”**

De stand van zaken wordt meegedeeld:

- het OKB is aan de Raad van State (RvS) voor advies voorgelegd
- tegen 23 oktober 2015 zal de RvS zijn advies geven
- indien noodzakelijk zal het OKB aan de opmerkingen van de RvS aangepast worden
- daarna kan het dossier aan de Ministerraad voorgelegd worden.

Ter info: het OKB Opleiding wordt goedgekeurd door de Ministerraad van 6 november 2015.

M.a.w. de streefdatum van december 2015 blijft aangehouden.

Op de opmerking dat de rekruteringen geblokkeerd worden door de afwezigheid van het KB opleiding, wordt geantwoord dat enkel de bevorderingen geblokkeerd zijn, want het KB opleiding moet de regels voor de gelijkstelling van brevetten en de inhoud van de opleidingsproeven vastleggen. De enige noodzakelijke voorwaarde voor de organisatie van de rekruteringen was het op poten zetten van het federaal geschiktheidsattest.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten merkt op dat door het uitblijven van dit KB de brandweer in zijn organisatie al een jaar vertraging heeft opgelopen. Bevorderingen bijvoorbeeld kunnen in het beste geval in mei 2016 georganiseerd worden.

Er wordt hierop gerepliceerd dat het huidig Kabinet met “een geschiedenis” wordt geconfronteerd en dat ze veel inspanningen levert om dit KB zo snel mogelijk te laten goedkeuren.

- **Software Care**

Er wordt ter informatie meegedeeld dat 16 Vlaamse en 4 Waalse zones hun licentie voor de software Care hebben verlengd.

- **Het opnieuw oproepen van beroepspersoneel en het toekennen van een premie daarvoor**

De vertegenwoordiger van de Franstalige Raad voor Zonecommandanten verduidelijkt de problematiek. Vroeger waren de beroeps altijd beschikbaar. Nu kan een beroeps opgeroepen wordt voor een interventie van slechts een kwartier (is financieel niet interessant) en stelt zich niet langer beschikbaar. Maar ook bij de vrijwilligers daalt de beschikbaarheid. Er dient opgelet te worden voor eventuele structurele problemen.

De juridische dienst herinnert eraan dat het statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones als doel heeft eenvormig te zijn. Bijgevolg kan de premie, als deze niet voorzien wordt in het statuut (als ze voorzien was, zou dit een meerkost zijn voor de federale Staat), niet aan de autonomie van de zones overgelaten worden.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vergelijkt het opnieuw oproepen van het beroepspersoneel met de situatie van de vrijwillige brandweerlieden die meer dan een uur betaald mogen worden en vraagt waarom dat niet mogelijk is voor de beroepsbrandweerlieden.

Er wordt geantwoord dat de Raad van State zich nog niet uitgesproken heeft over deze bepaling ten voordele van de vrijwillige brandweerlieden die zich in het besluit herstel van het administratief statuut bevindt.

Het kabinet heeft zich tot de Franstalige en Nederlandstalige zonecommandanten gericht om te vragen of de gestelde problemen veralgemeend moeten worden voor alle zones;

Momenteel hebben slechts 14 zones geantwoord (4 Fr, 10 NI.), waarvan drie zones dit probleem blijken te kennen.

Op basis van alle ontvangen antwoorden zal het kabinet een standpunt innemen.

Volgens de vertegenwoordiger van de Franstalige zonecommandanten, laat dit formulier niet toe om het probleem aan te tonen omdat het de toepassing van de reglementering weerspiegelt. Bovendien, in het verleden bestond een domicilieverplichting (binnen een zekere perimeter of tijdspanne), wat de beschikbaarheid van de brandweerlieden vergemakkelijkte.

De vertegenwoordiger van de BVV stelt vast de brandweerorganisatie hier met een reëel probleem wordt geconfronteerd want er is geen enkele garantie op het terrein om de nodige personeelsbezetting samen te stellen om op interventie te vertrekken. Het probleem komt door het feit dat de beschikbaarheid een keuze en geen verplichting is.

De vertegenwoordiger van het Kabinet herinnert dat hij gesteld had voor, om al deze discussies te vermijden, het woord "officier" in artikel 27 van het geldelijk statuut te schrappen. Jammer genoeg stuit dit voorstel op weerstand.

In de provincie Limburg hebben de zones hiervoor een oplossing, namelijk door het toekennen van een "verstoringspremie".

Deze premie houdt in dat:

- de opt-out berekend wordt per prestatie, het eerste uur wordt steeds volledig vergoed
- ieder begon uur van 10 minuten wordt voor een heel uur aangerekend
- er wordt een verplaatsingsvergoeding toegekend.

De vertegenwoordiger van de BVV steunt deze werkwijze want permanentie en interventie zijn gegarandeerd tegen een zeer lage kostprijs. Hij deelt mee dat deze wijze van vergoeden niet aanvaard werd in de provincie Vlaams-Brabant.

Het kabinet zal een snelle oplossing zoeken.

- **De toekomst van de Civiele Bescherming**

De directeur-generaal van de algemene directie Civiele Veiligheid licht de visie van de Minister toe.

De Minister heeft beslist de opdrachten te heroriënteren zodat de Civiele Bescherming een nog meer gespecialiseerde technische hulpdienst wordt.

De grote lijnen van het voorstel tot heroriëntering van de Civiele Bescherming werden al door het Kernkabinet goedgekeurd.

Deze moeten nu besproken worden in overleg met de stakeholders, en onderbouwd worden met nodige cijfers en studies.

Concreet heeft de Minister beslist, in uitvoering van het Regeerakkoord, om de opdrachten van de Civiele Bescherming te reorganiseren volgens 2 principes:

- de specialisatie van de opdrachten
- een administratief en geldelijk statuut dat afgestemd is op dat van de brandweer
- **de specialisatie van de opdrachten**

De Civiele Bescherming zal zich concentreren rond de gespecialiseerde technische ondersteuning (kolom 2 van de bijlage bij het KB van 10 juni 2014), terwijl de opdrachten van eerste uitruk en dringende ondersteuning (kolom 1) integraal overgedragen zullen worden naar de zones op het ogenblik van de inwerkingtreding van de reorganisatie. De zones zullen voortaan onderling versterking moeten bieden als hun middelen niet volstaan. Dus, geen integratie van de Civiele Bescherming in de zones.

De opdrachten van de Civiele Bescherming zullen daardoor minder dringend worden, maar de interventies zullen meer specialistisch van aard zijn en/of van langere duur (zowel personeel als materieel). Factor "tijd" zal niet langer een rol spelen.

- **een administratief en geldelijk statuut dat afgestemd is op dat van de brandweer**

Het is nog te vroeg om een uitspraak te doen over het aantal en de lokalisering van de operationele eenheden, alsook over het aantal operationele en administratieve personeelsleden die er zullen werken.

Timing: het is de bedoeling deze Hervorming liefst voor 2018 af te ronden.

Discussie

Op de vraag of door de zones het overtollig personeel geïntegreerd kan worden en materieel overgenomen worden, wordt beantwoord dat mobiliteit van personeel van de CB naar de brandweer een mogelijkheid is, maar niet afgedwongen kan worden.

Wat de heroriëntering van materieel kolom 1 van de Civiele Bescherming betreft, werd er nog niets beslist, maar er moet opgemerkt worden dat het om beperkt middelen gaat.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten vindt dat deze informatie belangrijk is voor de zones in het kader van de opmaak van de beleidsplannen en dat er moet gedacht worden aan de integratie van dit nieuw gegeven in de bestaande en in ontwerp zijnde regelgeving.

De vertegenwoordiger van de Civiele Veiligheid vervolledigt dat tot nader order de SLA-overeenkomsten tussen de CB en de brandweer van toepassing blijven (deze zullen pas opgeheven na volledige afronding van de Hervorming CB).

3. Actiefiches

De FRCSPB heeft aan de juridische directie gevraagd om actiefiches per onderwerp of thema m.b.t. het statuut op te stellen.

De vertegenwoordiger van de juridische directie ondersteunt deze vraag, maar kan gelet de huidige werklast en bestaffing van personeel niet tegemoet komen aan deze vraag.

De vertegenwoordiger van de juridische directie wil hiervoor wel samenwerken en heeft volgend voorstel: de zones leggen hun initiatieven ter goedkeuring aan de juridische directie voor, en na goedkeuring worden deze aan alle zones bezorgd. Dit voorstel werd aanvaard.

Ook de Inspectie kan hierin een belangrijke rol spelen door de steunbezoeken (polen waar de problemen zich vinden) en de “goede praktijken” te verspreiden. Deze nieuwe opdrachten van de Inspectie werden trouwens door de Minister goedgekeurd.

De vertegenwoordiger van de BVV stelt dat de Federaties hierin eveneens een ondersteunende rol kunnen spelen. Namelijk, binnen de Federatie wordt gewerkt met een netwerk (20 personen), die over alle mogelijke onderwerpen voorbereidend werk verrichten ten behoeve van de zones.

De link naar dit netwerk zal door de voorzitter van de BVV aan de juridische directie bezorgd worden.

Dit systeem van netwerk zal ook opgestart worden bij de Franstalige federatie.

4. Vertegenwoordiging van de brandweer binnen de ADCV

De FRCSPB acht het wenselijk en noodzakelijk om een vertegenwoordiger van de brandweer binnen de administratie van de directie Civiele Veiligheid te hebben.

De directie Civiele Veiligheid heeft hiervoor echter geen budgettaire middelen ter beschikking om aan deze vraag te voldoen.

De vertegenwoordiger van de Civiele Veiligheid stelt voor om op maandelijkse basis een overleg te organiseren, in aanwezigheid van zijn staf en een vertegenwoordiger van het Kabinet. Uiteraard blijven alle structuren bespreekbaar.

Een eerste overleg is trouwens gepland op 22 oktober 2015.

De vertegenwoordiger van de BVV vindt het nochtans een meerwaarde om “mensen van het veld” naar de administratie af te vaardigen. Hij zal informeren naar de situatie in de andere Europese landen.

De vertegenwoordiger van de VVSG sluit daarbij aan en stelt, als er naast operationele ook beleidsproblemen worden behandeld, BVV ook wil deel uitmaken van een eventuele commissie.

De vertegenwoordiger van het Kabinet stelt dat er zeer veel overleg gepleegd wordt tussen alle betrokken instanties en dat er geen sprake kan zijn van het creëren van nieuwe overlegplatforms.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten verwijst naar de andere Europese landen zoals de Scandinavische landen waar de operationele mensen betrokken worden op bestuurlijk niveau, via een soort stage of in het kader van de einde loopbaan.

5. Erkentelijkheidspremies van de vrijwilligers

Het probleem stelt zich dat sommige gemeenten bij overgang naar de zones, de contracten met de verzekeringsmaatschappijen hebben opgezegd. Hierdoor zouden de brandweermannen geen premie ontvangen.

De vertegenwoordiger van de juridische directie deelt mee dat de zone, op basis van artikel 48, §2 van het KB op het geldelijk statuut, verplicht is de erkentelijkheidspremie te geven aan de overgedragen vrijwillige brandweerlieden, en dit ongeacht het feit of de eventuele verzekeringscontracten werden afgesloten of voortgezet. De zone moet deze in dat geval zelf financieren of een nieuw contract met een verzekeringsmaatschappij afsluiten. Het blijft een verworven recht voor de vrijwilliger.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten wijst in dit kader ook op het eervol ontslag. Het oude statuut voorzag het eervol ontslag na 30 jaar, nu kan dit al na 20 jaar. Dit betekent dat de uitkering van de premie dan ook maar 2/3 van het totale bedrag zal zijn.

Advies juridische directie:

Het oude statuut voorzag eervol ontslag op 30 jaar dienst. Men kon het maximumbedrag van de premie dus pas krijgen na 30 jaar. Indien men vroeger stopte, kon men in sommige organieke reglementen (OR) een proportioneel bedrag krijgen, in sommige niet. Sommige OR bevatten ook bepalingen waarin men het maximaal bedrag kreeg na minder dan 30 jaar, bv. in geval van arbeidsongeval of medische redenen.

Het nieuwe administratief statuut voorziet eervol ontslag vanaf 20 jaar dienst (art 304 en 305) en in geval van ontslag van ambtswege wegens arbeidsongeval.

Indien een overgedragen vrijwilliger na 20 jaar dienst eervol ontslagen wordt, heeft hij slechts recht op 2/3 van de in het OR voorziene erkentelijkheidspremie. Indien hij langer werkt, bv. 28 jaar, krijgt hij 28/30 van de erkentelijkheidspremie zoals voorzien in het OR.

6. Opvolging van de uitstroom van brandweermannen.

De VVB is bezorgd over de uitstroom van vrijwilligers sinds de opstart van de zones.

Graag had de vereniging een zicht gekregen hoeveel vrijwilligers sinds 1 oktober 2015 hun post verlieten, en welke de motivatie hieraan werd gegeven.

Door de BC werden al gegevens opgevraagd in mei/juni 2015, met het doel deze te actualiseren in november 2015.

Een lid van de vergadering stelt voor om voldoende aandacht aan het aspect “motivatie” te wijden over het “waarom” van het afhaken? (ziekte, ontslag, ...).

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten verwijst opnieuw naar Europa, waar dergelijke bevragingen in statistieken worden gegoten. Volgens dit lid zou aan het KCCE een release opgevraagd zijn (en uiterlijk 16 oktober 2015 te beantwoorden). Hij zal de informatie hierover uit Nederland ook bezorgen aan de commissie.

Opmerking: Na controle blijkt dat het KCCE geen enkel verzoek gekregen heeft in het kader van de opmaak van statistieken op Europees niveau. De juridische dienst heeft de Nederlandse studie over de vrijwillige brandweer ontvangen. De studie bevat echter geen vraagmethodologie en kan dus niet gebruikt worden om de vragen voor de hulpverleningszones op te stellen.

De juridische directie stelt voor om het bovenvermelde bevragingformulier uit te breiden met de volgende vraag: voor de onregelmatige prestaties van de vrijwilliger, heeft de zone een verschillend percentage voorzien voor de wacht in de kazerne en voor de interventie? Indien ja, welke zijn deze percentages?

De leden van de Begeleidingscommissie verklaren zich mee akkoord. De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten merkt op dat de ADCV reeds over die informatie moet beschikken in het kader van het toezicht op de beraadslagingen van de zoneraden.

De juridische dienst stelt vast dat de hulpverleningszones niet altijd de beraadslagingen doorsturen, zelfs niet na een expliciet verzoek, en zich tevreden stellen met het versturen van de lijst met beraadslagingen. Het beschikt dus niet over alle informatie.

7. De Federale Geschiktheidsattest (FGA)

De VVB wenst geïnformeerd te worden over hoeveel kandidaten zich in de verschillende brandweerscholen hebben aangeboden om het FGA te behalen, en de volgende informatie: is het met het oog om vrijwilliger of beroepsbrandweerslid te worden?

Ook is het wenselijk het slaagpercentage te kennen.

Volgende brandweerscholen hebben al geantwoord:

- PBO: zeer volledige informatie
- Vesta: gedeeltelijke informatie

Het KCCE heeft de andere scholen aangepord om hun gegevens spoedig te bezorgen, en heeft ook de vraagstelling verfijnd.

Voor de cognitieve test slaagt 100%, voor de lichamelijke proeven 75%, voor de handvaardigheidstest een beetje minder dan 75%.

Wanneer de kandidaten gevraagd werd of ze beroepsbrandweerslid of vrijwillig brandweerslid willen worden, is het antwoord algemeen genomen beroepspersoneelslid. Maar deze bevraging moet verfijnd worden, want ze kan de kandidaten laten denken dat ze in functie van het antwoord in een of andere « reserve » terecht kunnen komen, terwijl de vraag enkel een statistisch doel heeft.

De vertegenwoordiger van de BVV stelt voor om het afschaffen van de cognitieve test in overweging te nemen, maar zich ook te bezinnen over de handvaardigheidstest.

De vertegenwoordiger van de BVV is eveneens de mening toegedaan dat de zones in deze te veel een afwachende houding innemen.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten reageert dat de brandweerscholen testen organiseren, maar de zones hiervan niet in kennis stellen. Een betere aanpak in de coördinatie dringt zich op.

8. Toegang voor de zones tot het Rijksregister

De zones hebben toelating gevraagd om de gegevens van het Rijksregister te kunnen consulteren. Deze toelating dient door de Privacycommissie goedgekeurd te worden. Deze procedure verloopt weliswaar traag. Momenteel is er volgens de website van de Privacycommissie nog geen enkele zone aangesloten.

De vertegenwoordiger van de juridische directie verwijst in de eerste plaats naar de FAQ (p. 94 voor NL, p.98 voor FR), waar deze problematiek uitgebreid wordt toegelicht.

In ieder geval kan de aansluiting pas gebeuren nadat de zone voldoet aan de voorwaarden: het beschikken over een informatieveiligheidsplan en over een veiligheidsconsulent (gebrevetteerd).



Door het Rijksregister meegedeelde informatie

1. De brandweerdiensten konden vroeger beroep doen op de toelating voor toegang tot de gegevens van het RR die aan de gemeenten gegeven werd. Maar sinds 1 januari 2015 en tot ten laatste 1 januari 2016 moeten de gemeentelijke brandweerdiensten geïntegreerd worden in de hulpverleningszones.

Voor zover de hulpverleningszones een aparte rechtspersoonlijkheid krijgen, genieten ze een toelating voor toegang tot de gegevens van het RR die voor hen zelf geldt, namelijk de beraadslaging nr. 107/2014.

Het betreft een algemene toelating en om er beroep op te kunnen doen, wordt aan de hulpverleningszones gevraagd, vanaf hun officiële vorming, om aan het sectoraal comité RR het veiligheidsplan en de identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging te bezorgen.

2. Momenteel zijn slechts drie hulpverleningszones "aanvaard" door het sectoraal comité (bovenop de zone NAGE, die een eerste aparte beraadslaging geniet):

- FLUVIA, Doorniksesteenweg 214a, 8500 Kortrijk
- Hulpverleningszone Vlaamse Ardennen
- Hulpverleningszone Centrum van Gent (Roggestraat 70, 9000 Gent).

Uiteraard, in afwachting van deze bevestigingen, en in het licht van de vervulde opdrachten, is het wel mogelijk voor de hulpverleningszones aan de gemeenten van de zone te vragen voor hen de nodige informatie te zoeken: principe van de continuïteit van de openbare dienst.

3. De door het sectoraal comité gestelde voorwaarden betreffen zoals altijd de aanstelling van een consulent inzake informatiebeveiliging en de genomen of te nemen maatregelen om de beveiliging van de van het Rijksregister bekomen informatie te garanderen. Concreet vraagt het sectoraal comité om de twee formulieren ad hoc (uitermate technisch!) te bezorgen. Deze formulieren staan op zijn website:

<https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/toelichting-evaluatievragenlijst-rr.pdf>

https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/toelichting-conformiteitsverklaring-rr_0.pdf

Op basis hiervan zal het sectoraal comité oordelen over de onafhankelijkheid en de bevoegdheid van de beveiligingsconsulent, alsook over de opportuniteit en de doeltreffendheid van de genomen beveiligingsmaatregelen.

Het is mogelijk dat meerdere gemeenten (of hulpverleningszones!) beroep doen op eenzelfde persoon (die eerder extern is) om deze functie te vervullen.

Het belangrijkste is dat deze persoon over voldoende tijd beschikt om zijn opdrachten inzake de beveiliging binnen elke gemeente / hulpverleningszone uit te voeren.

Het is het sectoraal comité dat op basis van de door elke gemeente ingevulde vragenlijst zal oordelen of dit het geval is.

Voor het beveiligingsbeleid kan het globaal kader zeker identiek zijn, maar het veiligheidsplan zal verschillen in functie van de concrete situatie van elke hulpverleningszone (informatica-infrastructuur - gebouw – organisatie – personeel - diensten die toegang hebben - ...).

9. Functiebeschrijving.

De vertegenwoordiger van de Franstalige Raad van Zonecommandanten vraagt of de functiebeschrijvingen, nodig voor het houden van de functiegesprekken bepaald zoals in artikel 138 van het administratief statuut al afgewerkt zijn en dus aan de zones kunnen bezorgd worden.

Het KCCE heeft meegedeeld dat alle functiebeschrijvingen bijna afgewerkt zijn.

Deze dienen binnenkort voorgelegd te worden aan de vakbonden en overlegd te worden met het Comité C.

Er wordt toegevoegd dat er per module werd gewerkt: de zone zal dus samen met elk brandweerslid de meest geschikte functiebeschrijving samenstellen.

Alle documenten m.b.t. de evaluatie van de brandweerleden zijn bijna klaar en zullen in het Comité C onderhandeld worden.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten deelt mee dat er met de vertegenwoordigers van de Inspectie werd afgesproken om de ontwerpstekst te gebruiken.

De vertegenwoordiger van de juridische directie deelt mee dat de ontwerpsteksten betreffende de functiebeschrijvingen kunnen gebruikt worden maar vestigt er hierbij dan toch de aandacht op dat het gebruiken van deze functiebeschrijvingen altijd dienen overlegd te worden met de vakbonden.

10. Verplaatsing tussen de kazerne en de opleidingsplaats: artikel 151 van het administratief statuut.

De vertegenwoordiger van de Franstalige Raad van Zonecommandanten heeft volgende vragen:

- kan een brandweerman naar een opleiding gaan zonder langs de kazerne te moeten passeren?

- of moet de brandweerman de kazerne passeren, wat impliceert dat de zone de verzekering moet betalen?

Dat betekent gewoon dat, wanneer de brandweerman vertrekt vanuit de kazerne, de trajecttijd beschouwd wordt als arbeidstijd.

Een vertrek vanuit de kazerne is enkel gerechtvaardigd als de persoon in dienst is voor deze naar de opleiding vertrekt en/of het traject met een dienstvoertuig afgelegd wordt.

In de andere gevallen gebeurt het vertrek niet vanuit de kazerne en zijn verplaatsingskosten verschuldigd, maar de trajecttijd wordt niet beschouwd als arbeidstijd.

De keuze om al dan niet een dienstvoertuig ter beschikking te stellen, valt onder de interne organisatie van de zone met naleving van het zonaal reglement dat aangenomen werd in toepassing van artikel 3 van het geldelijk statuut.

Zoals het verslag aan de Koning van het geldelijk statuut dit uitlegt: "Artikel 3. (...)De zoneraad is het best geplaatst om een reglement goed te keuren dat naargelang de omstandigheden die eigen zijn aan de zone - openbaar vervoer nabij de kazerne bijvoorbeeld - de regels bepaalt die gevolgd moeten worden bij dienstverplaatsingen. Een zone kan bijvoorbeeld, wanneer meerdere personeelsleden naar eenzelfde plaats moeten gaan, kiezen om een dienstvoertuig ter beschikking te stellen van deze personeelsleden in plaats van de kosten te vergoeden die verbonden zijn aan het gebruik van een persoonlijk voertuig."

De vertegenwoordiger van de BVV deelt mee dat in de Vlaanderen volgende regel wordt toegepast:

- er wordt collectief vervoer georganiseerd, vanuit de kazerne: de leden worden vergoed vanaf het vertrek van de kazerne.
- de leden maken geen gebruik van het georganiseerde vervoer: de leden worden vergoed vanaf het begin van de opleiding. Ze krijgen geen vervoerskosten.

Op vraag van de vertegenwoordiger van het Kabinet zal de juridische directie deze problematiek verder onderzoeken.

11. Vragen m.b.t artikel 5 van het KB van 10 juni 2014

Cf. toelichting "**De toekomst van de Civiele Bescherming**"

12. Prestaties die meetellen voor de berekening van het pensioen

De vertegenwoordiger van de Franstalige Raad van Zonecommandanten stelt de vraag of overuren in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioen.

Toelichting van de problematiek:

- de zones, die vroeger 48u/week werkten, kunnen dit na de overgang naar de zone blijven doen. In dit geval worden de 10 uren extra per week in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen.
- maar de als opt-out gepresteerde uren worden niet in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen

De vraagstelling is verkeerd. De extra uren die gepresteerd worden in de 7 uitzonderingszones boven de 38u/week (Niet opt out, maar structureel in het arbeidsregime van de zone) tellen niet mee voor het pensioen. Dus de vraag om de regel uit te breiden naar de opt-out is niet correct. Noch de uren opt-out, noch de uren in een arbeidsregime dat structureel +38u/week is, tellen mee voor het pensioen.

Er zijn verschillende mogelijkheden:

- Aanvullende vergoeding voor bijkomende arbeidsuren bovenop de voltijdse arbeidsregeling (= zogenaamde “uren opt-out”)

De beroepsbrandweerlieden kunnen, op basis van een individueel akkoord, maximaal 10 bijkomende uren per week presteren om interventies of wachtdiensten in de kazerne te verzekeren. De aanvullende vergoeding voor de maximum 10 bijkomende arbeidsuren bovenop de normale voltijdse arbeidsregeling, de zogenaamde “uren opt-out”, is enkel onderworpen aan sociale zekerheidsbijdragen. Er zijn geen pensioenbijdragen op verschuldigd aangezien zij niet in aanmerking komt voor de berekening van het pensioen van de overheidssector.

- Aanvullende vergoeding voor arbeidsuren in het kader van een wekelijkse arbeidsregeling van meer dan 38 uren

In 7 hulpverleningszones presteren de beroepsbrandweerlieden in het kader van hun wekelijkse arbeidsregeling meer dan 38 uren (maximum 48 uren per week). Zij ontvangen hiervoor van de zone bovenop hun wedde voor een voltijdse opdracht van 38 uren een vergoeding die onderworpen is aan sociale zekerheidsbijdragen. Deze vergoeding genereert geen pensioenrechten zodat er geen pensioenbijdragen op verschuldigd zijn.

13. KB SAH

De naleving van de bepalingen van het KB SAH bezorgen een enorme toename van de werklust voor de officieren enerzijds, een onbeschikbaarheid voor de dringende opdrachten waarvoor hun aanwezigheid noodzakelijk is anderzijds.

Kan een eventuele wijziging van de bijlage 1 van dit KB overwogen worden?

Er dienen verschillende punten aangepast te worden. De voorzitter van de BVV stelt voor dat dezelfde werkgroep, die vroeger de voorbereidende werkzaamheden verrichtten, deze herziening zou doen.

In overleg met de vertegenwoordiger van het Kabinet wordt afgesproken dat een voorstel vanuit de Federaties, in samenwerking met een vertegenwoordiging vanuit de Hulpcentra, aan de administratie wordt bezorgd.

14. Interpretatie overgangperiode korporaal+ in het KB SAH

De bepalingen voor de overgangperiode voor de onderofficieren eindigt op 7 december 2015. Bepaalde zones zullen hierdoor over onvoldoende onderofficieren beschikken.

De vertegenwoordiger van de Franstalige Raad van Zonecommandanten vraagt of de overgangperiode kan verlengd worden gelet de moeilijkheden om bevorderingsexamens te organiseren.

De vraag wordt gesteld om de toepassing van deze bepaling met 6 maanden uit te stellen.

Het standpunt van het Kabinet is hierin formeel: deze bepaling wordt niet uitgesteld, en, in afwachting van de nodige bevorderingen, kunnen hogere functies worden toegekend.

Vanaf 1 januari 2016 zal kunnen gestart worden met de bevorderingen mits de nodige plaatsen voorzien zijn in het personeelsplan

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten vindt het toekennen van hogere functies een zeer slechte methode. Om menselijke frustraties te vermijden, stelt hij voor dat alle korporaals eenzelfde aanpak krijgen. Hij stelt dan ook voor collectief verhoogde functies toe te kennen.

Remarque : il peut être accepté que tous les caporaux qui remplissent les conditions pour être désignés sergent soient désignés pour exercer cette fonction, à condition que les désignations soient motivées et que les personnes désignées le soient nominativement.
--

De vertegenwoordiger van de BVV deelt mee dat er ook personeelsleden zijn die niet willen bevorderen (willen geen leidende functie op zich nemen). Dit leidt tot problemen voor de bevelvoering.

De vertegenwoordiger van het Kabinet behoudt zijn standpunt dat er geen omzendbrief komt om een uitstel van deze toepassing te regelen, en dat het niet nuttig is het KB nu nog aan te passen.

Sommige leden stellen zich vragen bij de combinatie van de artikelen 10, 11 en 12.

Advies van de Juridische directie:

Het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen stipuleert dat voor de meeste uitrukken er minstens een onderofficier in de graad van sergeant aanwezig moet zijn op de eerste autopomp. Deze bepaling zorgt ervoor dat de kwaliteit van de dienstverlening verhoogd kan worden, evenals de veiligheid van de manschappen. Het is een hoeksteen van de hervorming en verklaart logischerwijs ook waarom in het kader van het opstellen van het KB Opleiding de sergeant een sleutelfunctie is bij de brandweer.

Bovendien voorzag de ministeriële omzendbrief van 1 februari 2008 reeds dat *“In afwachting van de inwerkingtreding van de zones is het mogelijk dat bij gebrek aan een onderofficier, een korporaal met minimum een brevet sergeant of een gelijkgesteld brevet, zoals voorzien in het koninklijk besluit van 8 april 2003¹, als bevelvoerder optreedt. Tijdens deze overgangperiode dienen de gemeenten zo spoedig mogelijk hun bestaande brandweerpersoneelsformaties aan te passen om een adequate bevelvoering te kunnen waarborgen.”*

Het bovenvermelde KB van 10 november 2012 werd op 7 december 2012 van kracht. Om de toekomstige hulpverleningszones de tijd te geven de reglementering toe te passen, voorziet het KB een periode van drie jaar tijdens dewelke de korporaal met het brevet van sergeant de onderofficier mag vervangen.

Artikel 11 van het KB is duidelijk wat de termijn van drie jaren betreft en deze bepaling is onafhankelijk van artikel 12 dat een overgangsbepaling tot 31 december 2017 voorziet.

De tekst van de omzendbrief van 10 juli 2013 - toepassing van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen vermeldt ook een paar keer uitdrukkelijk dat *“Gedurende drie jaar te rekenen vanaf 7 december 2012 kan de onderofficier bevelvoerder gekwalificeerd drager adembescherming vervangen worden door een korporaal bevelvoerder gekwalificeerd drager adembescherming met een gelijkwaardig opleidingsniveau. In dat geval duidt de dienstchef deze personen op voorhand aan.”*

De omzendbrief verduidelijkt ook dat *“Deze overgangsbepaling biedt de tijd die noodzakelijk is om het nodige personeel aan te werven of te bevorderen.”*

De huidige reglementering (artikelen 137 – 147 van het administratief statuut) laat toe dat een zone leden van het operationeel personeel in een hogere functie aanstelt.

In het geval van een tekort aan onderofficieren om te fungeren als bevelvoerder in het kader van de snelste adequate hulp, kan er dan voor geopteerd worden een aantal personen tijdelijk aan te stellen als waarnemend sergeant. Artikel 144 van het

¹ Koninklijk besluit betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten, B.S. 5 mei 2003.

administratief statuut stelt dat het personeelslid dat met een hoger ambt belast is, alle aan dat ambt verbonden prerogatieven uitoefent.

De reglementering laat toe dat de hogere functie ingevuld wordt voor 6 maanden, verlengbaar met 6 maanden. Deze periode geeft de zone genoeg bijkomende tijd om de nodige maatregelen te nemen om over genoeg sergeanten te beschikken.

15. Dringende medische hulpverlening

De hulpverleningszones worden geconfronteerd met moeilijkheden om alle opdrachten te vervullen, met name in het geval dat de naburige zones onvoldoende middelen inzetten.

Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een brandpost geen of onvoldoende ambulance-uitrukken voorziet in zijn gedekte regio of zone en wanneer de buurpost steeds zijn eigen ambulances moet uitsturen. Het uitsturen van deze ambulances, dat geregeld wordt door Citygis, verzwakt door de omstandigheden de zone op het vlak van brandweertaken die een opdracht buiten hun zone vervullen.

Marcel Van der Auwera, vertegenwoordiger FOD Volksgezondheid, licht dit punt toe.

In feite is het te vroeg om op deze vraag te antwoorden. Voor het ogenblik wint de Minister haar adviezen in en zal op de plenaire vergadering van 16 oktober 2016 haar plannen toelichten. Hij verwacht een gevalideerde beleidsnota eind 2015.

Er zijn twee werkgroepen opgericht: programmatie en financiering.

Voorstel is om het budget voor de DGH op te trekken, maar dit voorstel dient nog gevalideerd te worden.

De vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad van Zonecommandanten wijst op het gevaar van het nemen van overhaaste beslissingen op lokaal niveau.

De vertegenwoordiger van de VVSG beaamt dit en vreest dat burgemeesters zullen afhaken.

De vertegenwoordiger van de BVV verduidelijkt het feit dat het niet ware is dat de brandweer geen vragende partij is om DGH uit te voeren, maar niet ten alle kosten. Hij vestigt de aandacht op de budgettaire problemen (situatie wordt onhoudbaar).

De voorzitter van de BVV benadrukt dat de brandweer een "eerlijke" partner in het DGH verhaal wenst te zijn.

Mededeling van vertegenwoordiger FOD Volksgezondheid op 15 oktober 2015:

Een eerste injectie van 12 miljoen werd door onze Minister bevestigd.

<http://www.deblock.belgium.be/nl/budget-gezondheidszorg-2016-op-orde-nieuwe-initiatieven-ten-voordele-van-pati%C3%ABnt-en-verzorgend>

16. Varia

- Vraag van de FRCSPB om te voorzien in een professionaliseringsreserve.

Vraag van de FRCSPB: Het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones voorziet niet in de samenstelling van een professionaliseringsreserve. We kunnen deze praktijk voor de professionalisering vanaf de korporaal begrijpen, want het statuut voorziet dat er prioriteit gegeven moet worden aan beroepsmensen bij de bevorderingsvoorwaarden.

Daarentegen betekent deze afwezigheid van de mogelijkheid om een professionaliseringsreserve samen te stellen een handicap in het kader van de professionalisering in de graad van brandweerman. Als we immers het voorbeeld nemen van een zone die 5 pensioneringen wil vervangen door te professionaliseren vrijwillige brandweerlieden, moet ze een professionaliseringsproef organiseren waarbij het hoogst waarschijnlijk is dat veel (soms meerdere honderden) vrijwillige brandweerlieden zullen deelnemen. Als de zone het jaar erop opnieuw beslist om de pensioneringen te vervangen door beroepsbrandweerlieden aan te werven, moet ze opnieuw dezelfde professionaliseringsproef organiseren.

Dat zorgt enerzijds voor een zware kost en organisatie voor de zone en anderzijds voor de deelname van vrijwillige brandweerlieden aan dezelfde proef die enkele maanden eerder als georganiseerd werd.

Het zou dus opportuun zijn om enkel voor de professionalisering in de graad van brandweerman toe te laten om professionaliseringsreserves samen te stellen voor een duur van twee jaar die bv. twee keer verlengd kunnen worden, uiteraard steeds met behoud van het vergelijkend examen².

Advies van de juridische dienst: een professionaliseringsreserve in de graad van brandweerman is een goed idee per se, maar heeft gevolgen:

- er is een wijziging van het KB administratief statuut nodig;
- het is een mogelijkheid die overgelaten wordt aan de zone;
- het principe van het examen moet gewijzigd worden in een vergelijkend examen;

² Pas op : het is een vergelijkend examen nu.

- het principe van het vergelijkend examen moet voorzien worden voor de professionalisering in alle graden;
- waarom niet ook het principe van de reserve voorzien voor de mobiliteit in de graad van brandweerman?

De vertegenwoordiger van de BVV deelt mee dat voorzien in een professionaliseringsreserve verschillende implicaties kan hebben.

Er dient ook opgelet te worden bij het invoeren van de voorrangregel (protectionisme). Hoe een betrekking invullen is immers een discretionaire bevoegdheid van de zoneraad.

Een werkgroep zou best zich buigen op deze problematiek.

- **Specialisatiepremie**

De vertegenwoordiger van het Kabinet dat er een status quo in dit dossier is en het thans moeilijk is om een timing mee te delen.

De volgende vergadering van de Begeleidingscommissie vindt plaats op **woensdag 18 november 2015, om 10.00 uur, te Brussel, Leuvenseweg 1, zaal Miro.**