



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.328/2
du 28 mai 2018

advies 63.328/2
van 28 mei 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal
'comprenant diverses mesures
relatives aux membres du
personnel opérationnel de la
Protection civile'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende diverse
maatregelen betreffende de
leden van het operationeel
personeel van de Civiele
Bescherming'

Le 12 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 15 juin 2018^(*), sur un projet d'arrêté royal 'comprenant diverses mesures relatives aux membres du personnel opérationnel de la Protection civile'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 mai 2018. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX, conseiller d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 mai 2018.

^(*) Par courriel du 16 avril 2018.

*

Op 12 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 15 juni 2018^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende diverse maatregelen betreffende de leden van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX, staatsraad, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 mei 2018.

^(*) Bij e-mail van 16 april 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Le préambule doit être complété par le visa de l'arrêté royal que modifie l'article 17 du projet.

2. Selon les documents joints à la demande d'avis, l'Inspecteur des Finances a, les 20 et 27 octobre 2017 et les 9 et 23 janvier 2018, remis un avis défavorable sur le projet et, par un courrier du 5 février 2018, la Ministre du Budget n'a pas donné son accord au projet.

Il résulte toutefois du dossier soumis à la section de législation que le Conseil des ministres s'est prononcé favorablement sur le projet lors de sa délibération du 4 avril 2018.

En conséquence, conformément à l'article 8 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 'relatif au contrôle administratif et budgétaire', il y a lieu de remplacer l'alinéa 4 du préambule par l'alinéa suivant :

« Vu la délibération du Conseil des Ministres du 4 avril 2018 passant outre le défaut d'accord du Ministre du Budget ».

DISPOSITIF

Article 2

À l'alinéa 1^{er}, 2^o, la section de législation ne perçoit pas la raison pour laquelle il n'est pas fait mention du grade d'adjudant alors que ce grade est expressément repris dans l'article 4, alinéa 1^{er}, 2^o, du projet d'arrêté royal 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile', au sujet duquel a été donné ce jour l'avis n° 63.326/2.

Article 4

Au paragraphe 9, alinéa 5, il convient de viser les alinéas « 2 à 4 » et non « 4 à 6 ».

Article 8

Dès lors qu'il n'y a pas lieu de déroger à la mobilité volontaire telle qu'organisée par l'arrêté royal du 15 janvier 2007 'relatif à la mobilité des agents statutaires dans la fonction publique fédérale administrative', il convient de remplacer les mots « places vacantes » par les mots « places demeurant vacantes après appel à la mobilité volontaire ».

Si l'intention de l'auteur du projet devait cependant être de conférer une priorité à la réaffectation, d'une part, il conviendrait de le prévoir expressément dans la disposition en projet et, d'autre part, plus fondamentalement, cette priorité devrait être dûment justifiée dans le rapport au Roi au regard de l'article 10 de la Constitution.

Article 23

L'alinéa 2, consacré à la formule exécutoire, doit faire l'objet d'un article séparé.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. In de aanhef moet een verwijzing worden toegevoegd naar het koninklijk besluit dat bij artikel 17 van het ontwerp wordt gewijzigd.

2. Volgens de documenten die bij de adviesaanvraag gevoegd zijn, heeft de inspecteur van Financiën op 20 en 27 oktober 2017 en op 9 en 23 januari 2018 een ongunstig advies uitgebracht over het ontwerp en heeft de minister van Begroting zich per brief d.d. 5 februari 2018 niet akkoord verklaard met het ontwerp.

Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt evenwel dat de Ministerraad zich tijdens zijn beraadslaging van 4 april 2018 gunstig uitgesproken heeft over het ontwerp.

Bijgevolg moet, overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole’, het vierde lid van de aanhef vervangen worden door het volgende lid:

“Gelet op het besluit van de Ministerraad van 4 april 2018 waarbij wordt voorbijgegaan aan de niet-akkoordbevinding van de Minister van Begroting”.

DISPOSITIEF

Artikel 2

Het is de afdeling Wetgeving niet duidelijk waarom in het eerste lid, 2°, geen melding wordt gemaakt van de graad van adjudant terwijl die graad uitdrukkelijk vermeld wordt in artikel 4, eerste lid, 2°, van het ontwerp van koninklijk besluit “tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming”, waarover vandaag advies 63.326/2 gegeven is.

Artikel 4

In paragraaf 9, vijfde lid, schrijve men “aan de personeelsleden bedoeld in het tweede tot en met het vierde lid” en niet “aan de in lid 4 tot en met 6 bedoelde personeelsleden”.

Artikel 8

Aangezien er geen grond is om af te wijken van de vrijwillige mobiliteit zoals deze geregeld is in het koninklijk besluit van 15 januari 2007 ‘betreffende de mobiliteit van de statutaire ambtenaren in het federaal administratief openbaar ambt’, moeten de woorden “vacante functies” vervangen worden door de woorden “functies die vacant blijven nadat een oproep gedaan is in het kader van de vrijwillige mobiliteit”.

Indien het echter de bedoeling is van de steller van het ontwerp om voorrang te verlenen aan wedertewerkstelling, dient dat enerzijds uitdrukkelijk vermeld te worden in de ontworpen bepaling, en – belangrijker nog – moet die voorrang anderzijds naar behoren verantwoord worden in het verslag aan de Koning, in het licht van artikel 10 van de Grondwet.

Artikel 23

Het tweede lid dat gewijd is aan de uitvoeringsbepaling moet in een apart artikel worden ondergebracht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Béatrice DRAPIER

Jacques JAUMOTTE